

C O M U N E D I P R O C I D A - Provincia di Napoli

Via Libertà, n. 12 bis – 80079 PROCIDA – P. IVA 00634830632

ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE (organo monocratico)

presso Sez. 1 - Affari Generali e Istituzionali - Tel.: 0818101941; Fax: 0818968803
email: comune.procida@asmepec.it

Verbale n. 8 del 30/07/2014

Oggetto :

- 1) Nuovi obblighi di trasparenza – d. l. 24 aprile 2014, n. 66, Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale, convertito in legge, con modificazioni, dall' art. 1, c. 1, della legge 23 giugno 2014, n. 89**
- 2) A.N.AC. – orientamenti in materia di Trasparenza emanati a tutto il 29/07/2014.**

Il verbale è trasmesso

al Sindaco

all'Assessore all'Azienda Comunale e Personale ed alle Pari Opportunità

al Segretario Generale – Responsabile della Trasparenza

al Responsabile 1° Sez. – Affari Generali ed Istituzionali

al Responsabile 7° Sez. – Servizi Finanziari

C O M U N E D I P R O C I D A - *Provincia di Napoli*

Via Libertà, n. 12 bis – 80079 PROCIDA – P. IVA 00634830632

ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE (organo monocratico)

*presso Sez. 1 - Affari Generali e Istituzionali - Tel.: 0818101941; Fax: 0818968803
email: comune.procida@asmepec.it*

Verbale n. 8 del 30/07/2014

- 1) Nuovi obblighi di trasparenza – d. l. 24 aprile 2014, n. 66, Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale, convertito in legge, con modificazioni, dall' art. 1, c. 1, della legge 23 giugno 2014, n. 89
- 2) A.N.AC. – orientamenti in materia di Trasparenza emanati a tutto il 29/07/2014.

Il giorno 30 luglio 2014 alle ore 10:00, nella sede comunale, si è riunito l' O. I. V. Organismo Indipendente di Valutazione, organo monocratico, nella persona del Dott. Salvatore CORPORENTE, come nominato con Decreto Sindacale n. 24 del 09/07/2013, per la trattazione dell' ordine del giorno in oggetto.

Premesso:

- che l'Organismo Indipendente di Valutazione è stato nominato con Decreto del Sindaco n. 24 in data 09.07.2013, con decorrenza dal 15.07.2013, ed esercita, in piena autonomia ed indipendenza, le attività previste dall'art. 14 del Decreto Legislativo n. 150/2009; nonché tutte le funzioni e ogni altro compito ad esso assegnato dalle leggi, statuti e regolamenti comunali, con particolare riferimento a quanto previsto dall'art. 36 bis "Organismo Indipendente di Valutazione O.I.V., commi 3) "Funzionamento", 4) "Compiti" e 5) "Report operativi", del vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e servizi, introdotto con delibera n. 6/2013 del C.C. nella seduta del 21/01/2013 di approvazione del "Regolamento sui Controlli Interni";

- che sono interessati :

- il Segretario Generale, Dott. Dott. Proc. Luigi Cupolo, anche per la funzione di Responsabile della Trasparenza attribuita con Decreto Sindacale n. 23/2013;
- il Responsabile della 1° Sezione – Affari Generali ed Istituzionali, Dott. Michele Ambrosino;

- che è stato informato :

- l'Assessore all'Azienda Comunale e Personale, Sig.ra Maria Capodanno, anche per la delega alle Pari Opportunità.

1) Nuovi obblighi di trasparenza – d. l. 24 aprile 2014, n. 66, Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale, convertito in legge, con modificazioni, dall' art. 1, c. 1, della legge 23 giugno 2014, n. 89

In data 25 luglio 2014 l' A.N.AC. Autorità Nazionale Anticorruzione ha diramato una comunicazione in merito alle novità introdotte dal d.l. n. 66 del 24/04/2014, riguardo alle disposizioni in materia di Trasparenza, che di seguito si illustrano.

Il d.l. n. 66/2014 ha introdotto alcune modifiche al d.lgs. n. 33/2013 Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e previsto nuovi obblighi in materia di trasparenza, per alcuni dei quali è necessario attendere l'adozione di DPCM attuativi.

1. L'art. 8 "Trasparenza e razionalizzazione della spesa pubblica per i beni e servizi" modifica l'art. 29 del d.lgs. n. 33/2013 prevedendo l'integrale pubblicazione dei bilanci di previsione e dei conti consuntivi della amministrazioni pubbliche e dei dati relativi alle entrate e alle spese, anche attraverso un portale unico, secondo uno schema definito con DPCM sentita la Conferenza Unificata entro 30 giorni dall'entrata in vigore della legge.

2. L'art. 8 sostituisce l'art. 33 del d.lgs. n. 33/2013 relativo agli obblighi di pubblicazione dei tempi medi di pagamento delle amministrazioni.

Oltre alla pubblicazione di un indicatore dei tempi medi di pagamento annuale, già prevista nella precedente formulazione, è stata introdotta, a decorrere dal 2015, la pubblicazione di un indicatore dei tempi medi trimestrale. Entrambi gli indicatori sono elaborati e pubblicati, anche attraverso il ricorso a un portale unico, secondo uno schema tipo e modalità definiti con DPCM sentita la Conferenza unificata entro trenta giorni dall'entrata in vigore della legge .

3. L'art. 13 "Limite al trattamento economico del personale pubblico e delle società partecipate", c. 5 bis introduce per le pubbliche amministrazioni inserite nel conto economico consolidato, individuate ai sensi dell'art. 1 c. 3 della legge n. 196/2009, l'obbligo di pubblicare i dati completi relativi ai compensi percepiti da ciascun componente del consiglio di amministrazione in qualità di componente di organi di società ovvero di fondi controllati o partecipati dalle amministrazioni stesse.

2) A.N.AC. – orientamenti in materia di Trasparenza emanati a tutto il 29/07/2014.

L' A.N.AC. Autorità Nazionale Anticorruzione ha diramato alcuni orientamenti in materia di trasparenza, che di seguito si riportano.

Al riguardo si evidenziano in particolare gli orientamenti:

n. 11/2014, DIA – SCIA – provvedimenti in materia edilizia: le DIA e le SCIA sono da considerare equiparate a provvedimenti amministrativi di autorizzazione o di concessione e, pertanto, soggette agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23 del d.lgs. n. 33/2013;

n. 30/2014, – accordi, convenzioni, protocolli d'intesa – : tra gli accordi stipulati dall'amministrazione, da pubblicare ai sensi dell'art. 23 del d.lgs. n. 33/2013 rientrano anche i protocolli d'intesa e le convenzioni tra pubbliche amministrazioni, oltre agli accordi sostitutivi e

integrativi dei provvedimenti, a prescindere che contengano o meno la previsione dell'eventuale corresponsione di una somma di denaro.

n. 31/2014, – società partecipate – incarichi di amministratore – : ai sensi dell'art. 22, c. 2, del d.lgs. n. 33/2013, per "incarichi di amministratore" degli enti e delle società – di cui alle lettere da a) a c) del comma 1 del medesimo articolo – si intendono quelli di Presidente e di componente del Consiglio di Amministrazione, o di altro organo con analoghe funzioni comunque denominato, e di amministratore delegato. Per ciascuno di essi devono essere pubblicati il nominativo dell'amministratore, il tipo di incarico e il relativo trattamento economico complessivo, pena la sanzione amministrativa pecuniaria prevista dall'art. 47, c. 2, del d.lgs. n. 33/2013.

n. 48/2014, – titolari di incarichi politici, compensi - gettone di presenza - : ai sensi dell'art. 14, c. 1, lett. c) del d.lgs. n. 33/2013 le amministrazioni pubblicano i compensi di qualsiasi natura, effettivamente erogati, connessi all'assunzione della carica dei titolari di incarichi politici. Nel caso si vogliano indicare i gettoni di presenza, l'obbligo va assolto con la specifica indicazione dei gettoni di presenza effettivamente versati.

n. 49/2014, - componenti organi di indirizzo politico – cessazione dal mandato o dall'incarico – obblighi di pubblicazione.

ORIENTAMENTI dell' A.N.AC. in materia di obblighi di pubblicazione per la Trasparenza, emanati a tutto il 29/07/2014

Orientamento n. 11/2014

Parole chiave: TRASPARENZA – art. 23 d.lgs. n. 33/2013 – DIA – SCIA – provvedimenti – autorizzazione – concessione – pubblicazione – necessità.

In materia edilizia, le DIA e le SCIA sono da considerare equiparate a provvedimenti amministrativi di autorizzazione o di concessione e, pertanto, soggette agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23 del d.lgs. n. 33/2013, in considerazione degli effetti sostanziali ad esse conseguenti, equivalenti a quelli degli atti che esse sostituiscono.

Per ciascuno dei provvedimenti sono pubblicati il contenuto, l'oggetto, la eventuale spesa prevista e gli estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo relativo al procedimento. La pubblicazione avviene nella forma di una scheda sintetica, prodotta automaticamente in sede di formazione del documento che contiene l'atto.

In tali casi, l'amministrazione è tenuta a pubblicare, per ciascuna DIA e SCIA, oltre ai predetti dati di cui all'art. 23, c. 2, anche eventuali ulteriori atti adottati dall'amministrazione in conseguenza della presentazione di dette dichiarazioni (quali, ad esempio, gli atti di esercizio dei poteri inibitori di cui all'art. 19, c. 3, della legge n. 241/1990).

Orientamento n. 12/2014

Parole chiave: TRASPARENZA – art. 14 d.lgs. n. 33/2013 – incarichi – libera professione – compensi – pubblicazione – necessità.

Gli altri incarichi con oneri a carico della finanza pubblica che devono essere pubblicati ai sensi dell'art. 14, c. 1, lett. e), del d.lgs. n. 33/2013 comprendono le attività svolte in qualità di libero professionista dal titolare di incarico politico, laddove la relativa spesa gravi sulla finanza pubblica. Ad esempio, vi rientrano gli incarichi conferiti da parte di amministrazioni statali, Regioni, Province e Comuni, quali difesa in giudizio, consulenza tecnica etc., qualora sia previsto un compenso.

Orientamento n.13/2014

Parole chiave: TRASPARENZA – art. 14 d.lgs. n. 33/2013 – incarichi – lavoro dipendente – pubblicazione – esclusione.

Tra gli altri incarichi con oneri a carico della finanza pubblica, che devono essere pubblicati ai sensi dell'art. 14, c. 1, lett. e), del d.lgs. n. 33/2013, non rientrano i rapporti di lavoro dipendente e pensionistici, considerato che non si tratta di "incarichi" e tenuto conto che i dati relativi alla posizione lavorativa o pensionistica sono già resi trasparenti attraverso la pubblicazione della dichiarazione dei redditi disposta dall'art. 14, c. 1, lett. f), del d.lgs. n. 33/2013.

Orientamento n. 14/2014

Parole chiave: TRASPARENZA – art. 14 d.lgs. n. 33/2013 – organi di indirizzo – incarichi politici – dichiarazione dei redditi – quadro riepilogativo – pubblicazione – necessità.

Per l'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione di cui all'art. 14, c. 1, lett. f), del d.lgs. n. 33/2013 non è sufficiente la pubblicazione del quadro riepilogativo della dichiarazione dei redditi, tenuto conto che l'art. 2, n. 2), della legge n. 441/1982, a cui la citata lett. f) rinvia, fa espresso riferimento alla copia dell'ultima dichiarazione dei redditi soggetti all'imposta sui redditi delle persone fisiche. Tuttavia, è necessario limitare, con appositi accorgimenti a cura dell'interessato o dell'amministrazione, la pubblicazione dei dati sensibili contenuti nella stessa dichiarazione.

Orientamento n. 15/2014

Parole chiave: TRASPARENZA – artt. 26 e 27 d.lgs. n. 33/2013 – sovvenzioni erogate da più enti – obblighi di pubblicazione – indicazioni.

Considerato che, ai sensi dell'art. 26, c. 3, del d.lgs. n. 33/2013, la pubblicazione sul sito istituzionale dei provvedimenti che dispongono concessioni di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari e vantaggi economici di importo complessivo superiore a 1.000 euro è condizione legale per l'efficacia, qualora il procedimento di attribuzione degli stessi coinvolga più amministrazioni, la pubblicazione deve avvenire a cura dell'ente effettivamente competente ad adottare il provvedimento concessorio finale.

Orientamento n. 16/2014

Parole chiave: TRASPARENZA – art. 30 d.lgs. n. 33/2013- immobili- canoni- concessione – comodato – pubblicazione – indicazioni.

Ai sensi dell'art. 30 del d.lgs. n. 33/2013, le pubbliche amministrazioni sono tenute a pubblicare i dati identificativi di tutti gli immobili sui quali insiste qualunque tipo di rapporto che integri una situazione di possesso a qualsiasi titolo (proprietà e altri diritti reali, concessione ecc.)

In relazione a ciascuno di tali beni sono oggetto di pubblicazione anche i canoni versati nonché quelli percepiti dall'amministrazione. Qualora tali canoni non siano previsti, è comunque necessario dare specifica evidenza a tale circostanza.

La ratio della norma è, infatti, quella di rendere conoscibile, innanzitutto, l'entità del patrimonio immobiliare delle pubbliche amministrazioni e, in secondo luogo, quanto a qualunque titolo eventualmente corrisposto o ricevuto per il possesso dei singoli beni.

Orientamento n. 29/2014

Parole chiave: TRASPARENZA – art. 25 d.lgs. n. 33/2013 – tipologie di controlli sulle imprese – pubblicazione – indicazioni.

Le amministrazioni pubblicano, ai sensi dell'art. 25 del d.lgs. n. 33/2013, i dati relativi alle tipologie di controlli che decidono di svolgere sulle imprese nonché gli obblighi e gli adempimenti che le imprese stesse sono tenute a rispettare per ottemperare alle specifiche disposizioni normative.

Orientamento n. 30/2014

Parole chiave: TRASPARENZA – art. 23 d.lgs. n. 33/2013 – accordi, convenzioni, protocolli d'intesa – pubblicazione – condizioni.

Tra gli accordi stipulati dall'amministrazione, da pubblicare ai sensi dell'art. 23 del d.lgs. n. 33/2013 rientrano anche i protocolli d'intesa e le convenzioni tra pubbliche amministrazioni, oltre agli accordi sostitutivi e integrativi dei provvedimenti, a prescindere che contengano o meno la previsione dell'eventuale corresponsione di una somma di denaro.

Diversamente, non vi rientrano i contratti stipulati dall'amministrazione con soggetti privati o con altre pubbliche amministrazioni in quanto soggetti agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 1, cc. 16 e 32, della legge n. 190/2012, e all'art. 37 del d.lgs. n. 33/2013.

Orientamento n. 31/2014

Parole chiave: TRASPARENZA – artt. 22 e 47 d.lgs. n. 33/2013 – enti pubblici vigilati – enti di diritto privato controllati – società partecipate – incarichi di amministratore – pubblicazione – necessità.

Ai sensi dell'art. 22, c. 2, del d.lgs. n. 33/2013, per "incarichi di amministratore" degli enti e delle società – di cui alle lettere da a) a c) del comma 1 del medesimo articolo – si intendono quelli di Presidente e di componente del Consiglio di Amministrazione, o di altro organo con analoghe funzioni comunque denominato, e di amministratore delegato. Per ciascuno di essi devono essere pubblicati il nominativo dell'amministratore, il tipo di incarico e il relativo trattamento economico complessivo.

L'inosservanza degli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 22 c. 2, che comporta l'applicazione di una sanzione amministrativa pecuniaria ai sensi dell'art. 47, c. 2, del d.lgs. n. 33/2013, deve essere segnalata dall'OIV, o da altro organismo con analoghe funzioni, e dal Responsabile della trasparenza all'"autorità amministrativa competente" di cui all'art. 47, c. 3, del medesimo decreto al fine di dare avvio al procedimento sanzionatorio.

Orientamento n. 46/2014

Parole chiave: TRASPARENZA – artt. 14 e 47 d.lgs. n. 33/2013 – OIV – "autorità amministrativa competente per il procedimento sanzionatorio" – funzioni – indicazioni.

Gli OIV e gli organismi con funzioni analoghe attestano, secondo quanto previsto dall'art. 14 c. 4 lett. g) del d.lgs. n. 150/2009, l'avvenuta pubblicazione dei dati previsti dall'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 ovvero la mancata pubblicazione, incompletezza e non aggiornamento degli stessi, dandone comunicazione, in questi ultimi casi, all'autorità amministrativa competente ad avviare il procedimento sanzionatorio ai sensi dell'art. 47 c. 3 del d.lgs. n. 33/2013.

Qualora i dati citati non siano stati pubblicati, l'autorità amministrativa competente all'istruttoria del procedimento sanzionatorio ex art. 47 c. 3 del d.lgs. n. 33/2013, come individuata ai sensi della delibera ANAC n. 66/2013, accerta se ciò sia imputabile alla mancata o incompleta comunicazione delle informazioni da parte del titolare dell'organo di indirizzo politico ovvero all'inerzia del soggetto che, tenuto alla pubblicazione di tali dati, pur avendoli ricevuti, non ha provveduto a pubblicarli.

Orientamento n. 47/2014

Parole chiave: TRASPARENZA – artt. 14 e 47 c. 1 d.lgs. n. 33/2013 – OIV – funzioni – Provvedimenti sanzionatori – pubblicazione – attestazione

L'OIV attesta, in attuazione dell'art. 14 c. 4 lett. g) del d.lgs. n. 150/2009, anche l'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione dei provvedimenti sanzionatori adottati ai sensi dell'art. 47 c. 1 del d.lgs. n. 33/2013.

Orientamento n. 48/2014

Parole chiave: TRASPARENZA – artt. 14 d.lgs. n. 33/2013 – compensi - gettone di presenza-pubblicazione – indicazioni

Ai sensi dell'art. 14, c. 1, lett. c) del d.lgs. n. 33/2013 le amministrazioni pubblicano i compensi di qualsiasi natura, effettivamente erogati, connessi all'assunzione della carica dei titolari di incarichi politici. Nel caso si vogliano indicare i gettoni di presenza, l'obbligo va assolto con la specifica indicazione dei gettoni di presenza effettivamente versati.

Orientamento n. 49/2014

Parole chiave: TRASPARENZA – art. 14, d.lgs. n. 33/2013– componenti organi di indirizzo politico – cessazione dal mandato o dall'incarico – obblighi di pubblicazione – applicazione – indicazioni.

L'art. 14 si applica a tutti i componenti degli organi di indirizzo politico in carica alla data di entrata in vigore del d.lgs. n. 33/2013, ovvero il 20 aprile 2013. Alla scadenza dell'incarico o del mandato i dati rimangano pubblicati per i tre anni successivi alla data di cessazione, unitamente alle dichiarazioni di cui all'art. 4 della legge 441/1982, ad eccezione delle informazioni concernenti la situazione patrimoniale e, ove consentita, la dichiarazione del coniuge non separato e dei parenti entro il secondo grado.

La seduta viene tolta alle ore 13:30.

L'OIV si aggiorna a data da stabilire successivamente.

Il presente verbale, conformemente a quanto previsto dall'art. 36 bis, comma 3.3, del vigente Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi (riapprovato con delibera G.C. n. 94/2008 come modificato con delibera G.C. n. 44/2013), è sottoscritto dal componente verbalizzante dell'O.I.V., organo monocratico.



**A cura del Responsabile 1° Sezione – Affari Generali ed Istituzionali
dott. Michele Ambrosino**

L'O. I. V. dispone che :

- 1) Il verbale sia trasmesso in copia al Sindaco, all'Assessore all'Azienda Comunale e Personale ed alle Pari Opportunità, al Segretario Generale, al Responsabile 1° Sez. – Affari Generali ed Istituzionali, al Responsabile 7° Sez. – Servizi Finanziari.
- 2) Il presente verbale sia pubblicato sul sito del Comune nell'apposita sezione denominata "Amministrazione Trasparente" – sotto-sezione di primo livello "Personale" – sotto-sezione di secondo livello "O.I.V. e responsabile misurazione performance".

Letto, confermato e sottoscritto, il componente dell'O.I.V. del Comune di Procida (Na), organo monocratico,

F.to Dott. Salvatore Corporente.